Kędzierzyn-Koźle, 23.11.2026 r.

DA.020.10.2026.ZPM

Raport
z przebiegu oraz wyników konsultacji społecznych dotyczących projektu Programu „Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji dla Gminy Kędzierzyn-Koźle na lata 2027-2030".

1. Informacje ogólne

Konsultacje przeprowadzono zgodnie z § 6 uchwały Nr XLIV/513/22 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 marca 2022 r. w przedmiocie określenia zasad i trybu konsultacji z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2022 r. poz. 1097) oraz na podstawie Zarządzenia nr 786/MOPS/2026 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 22 października 2026 r. w przedmiocie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących projektu Programu „Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji dla Gminy Kędzierzyn-Koźle na lata 2027-2030".

Konsultacje miały zasięg ogólnomiejski, dotyczyły wszystkich mieszkańców Gminy Kędzierzyn-Koźle. Przeprowadzone zostały w formie przyjmowania opinii, uwag i wniosków w formie tradycyjnej (papierowej) lub za pośrednictwem komunikacji elektronicznej.

Konsultacje przeprowadzono w terminie: od dnia 03.11.2026 r. do dnia 09.11.2026 r.

Informacja o prowadzonych konsultacjach została opublikowana:

1) na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem: https://bip.kedzierzynkozle.pl/artykuly/21/tablica-ogloszen;
2) na stronie podmiotowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem: https://bip.mops-kkozle.pl/index.php/konsultacje-spoleczne;
3) na portalu i w serwisach społecznościowych Gminy Kędzierzyn-Koźle oraz w serwisach społecznościowych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu;
4) za pośrednictwem mobilnego systemu powiadamiania „BLISKO";
5) na tablicach informacyjnych organów wszystkich osiedli na terenie miasta.

2. Stanowisko Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle

Konsultacje społeczne projektu Programu „Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji dla Gminy Kędzierzyn-Koźle na lata 2027-2030" służyły umożliwieniu mieszkańcom zapoznania się z projektowanymi rozwiązaniami oraz przedstawienia uwag, opinii i wniosków dotyczących dokumentu.

W terminie konsultacji, tj. od dnia 3 listopada 2026 r. do dnia 9 listopada 2026 r. wpłynęły opinie, uwagi i wnioski za pośrednictwem komunikacji elektronicznej od 2 mieszkańców. Zostały one przeanalizowane i uwzględnione w projekcie dokumentu w całości lub częściowo. Część uwag rozpatrzono negatywnie.

Gmina Kędzierzyn-Koźle
ul. Grzegorza Piramowicza 32
47-200 Kędzierzyn-Koźle
NIP: 749-20-55-601

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle
tel. +48 77 40 50 338
fax +48 77 40 50 385
e-mail: prezydent@kedzierzynkozle.pl

Poniższa tabela zawiera zgłoszone uwagi, opinie i wnioski oraz sposób ich rozstrzygnięcia:

L.p.	Opinia, uwagi i wnioski	Uzasadnienie	Rozstrzygnięcie
1.	**s.47 dotyczy tabeli „Obszar działania w ramach celu szczegółowego 6: Wzmacnianie integracji społecznej oraz aktywności mieszkańców”** Odstąpienia od ujmowania inicjatyw lokalnych w LPDI z uwagi na nieprzewidywalność liczby wniosków składanych przez podmioty określone w przepisach ww. ustawy lub urealnienie danych i opisów w LPDI dotyczących tych inicjatyw (w tym wskaźników monitorowania realizacji) w tabeli pn.: „Obszar działania w ramach celu szczegółowego 6: Wzmacnianie integracji społecznej oraz aktywności mieszkańców” w zakresie kierunku zadania o nazwie „Rozwój inicjatyw społecznych” – pojęcia „inicjatywa lokalna” zdefiniowanego w przepisach ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338, z późn. zm.) i na podstawie tychże przepisów realizowanego przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle (w tym zasad określonych w uchwale Rady Miasta nr XXI/268/12 z dnia 26 kwietnia 2012 roku).	Użycie ww. pojęcia niesie za sobą kolejno: – zawyżony „Wskaźnik realizacji (wartość docelowa)” – min. 20 rocznie, podczas gdy rocznie Urząd Miasta w latach 2019-2026 rozpatrywał średnio 3-4 wnioski o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej (por.: Inicjatywa Lokalna - Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle), a z zakresu regulacji LPDI jeszcze mniej, – wskazanie „Partnera” w postaci organizacji społecznych, podczas gdy ww. ustawa przewiduje mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego lub organizacje pozarządowe, lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, – wskazanie „Źródła finansowania” w postaci jedynie budżetu Gminy, które jest zawężone albowiem inicjatywy lokalne są finansowane – poza budżetem Gminy – z różnych źródeł w tym przez samych inicjatorów (wnioskodawców),	**Częściowo uwzględniono uwagę mieszkańca** – dokonano zmiany zapisu w pozycji „Partnerzy” – zastępując zapis organizacje społeczne, zapisem: mieszkańcy oraz w pozycji „Wskaźniki realizacji” zastępując określenie: liczba inicjatyw lokalnych, określeniem: liczby inicjatyw zgłaszanych oddolnie przez mieszkańców. Nie wykreśla się całego zadania, gdyż obejmuje ono szerszy katalog aktywności oddolnej niż inicjatywa lokalna w rozumieniu ustawy, a wartość nie może być utożsamiana z liczbą wniosków w ustawowym trybie. Zapis taki jest zgodny z oczekiwanymi rezultatami Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r.: „Zwiększenie liczby inicjatyw zgłaszanych oddolnie przez mieszkańców i realizowanych we współpracy z miastem” - kierunek: 1.3.4. Wzmocnienie narzędzi partycypacji społecznej w odniesieniu do działań realizowanych przez

			miasto w zakresie np. rozwoju oferty czasu wolnego, kultury, sportu i rekreacji oraz planowania przestrzennego/ strategicznego (tabela s.54: Cel strategiczny 1. Rozwinięta współpraca i partnerstwo na rzecz rozwoju miasta i wspólnot lokalnych). Nie zmieniono źródeł finansowania, ponieważ pole wskazuje środki Gminy jako podstawowe źródło dla działań wspieranych przez samorząd, nie zaś wyłączny katalog możliwych wkładów własnych inicjatorów.
2.	**s.48 dotyczy tabeli „Obszar działania w ramach celu szczegółowego 6: Wzmacnianie integracji społecznej oraz aktywności mieszkańców”** W zakresie kierunku działania o nazwie „Rozwój organizacji pozarządowych” dla zadania „Wspieranie organizacji pozarządowych poprzez szkolenia, doradztwo, współpracę, udostępnienie miejsca, wsparcie finansowe” w kontekście realizatora wiodącego w postaci „CUS” – proponuje aby współrealizatorem wiodącym był Urząd Miasta. Przy akceptacji ww. propozycji	W kontekście realizatora wiodącego (zapewne podmiotu, który ponosi główną odpowiedzialność za koordynację, przebieg i finalny kształt danego przedsięwzięcia) w postaci „CUS” – proponuje aby współrealizatorem wiodącym był Urząd Miasta, który realizuje od lat wiodąco wymienione zadania. Przy akceptacji ww. propozycji bezprzedmiotowym byłoby pozostawienie Urzędu Miasta wśród „Partnerów”.	**Uwzględniono uwagę mieszkańca** – dokonano poprawienia zapisu we wskazanym miejscu w projekcie

	bezprzedmiotowym byłoby pozostawienie Urzędu Miasta wśród „Partnerów".		
3.	**s. 5 dotyczy części „Opis skrótów"** Proponuję rozważyć zmianę opisu skrótu – „Plan/LPDI" na: „Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji dla Gminy Kędzierzyn-Koźle na lata 2027-2030" .	Zmiana zapisu zgodnie z nazwą dokumentu - tak jak jest na stronie tytułowej konsultowanego dokumentu.	**Uwzględniono uwagę mieszkańca** – dokonano poprawy zapisu we wskazanym miejscu w projekcie
4.	**s. 5 dotyczy części „Opis skrótów"** Proponuje rozważyć dodanie i opisanie używanego w LPDI skrótu „realizator wiodący".		**Rozpatrzono negatywnie uwagę mieszkańca** – określenie nie stanowi skrótu, ani określenia specjalistycznego
5.	**s. 8, część I, „Dokumenty lokalne – Dokumenty gminne", pkt 2.** Proponuję zastąpienie dotychczasowej treści następującym zapisem: „Strategia Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2035 r., przyjęta uchwałą nr XXII/211/25 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 18 grudnia 2025 r., określa kierunki rozwoju Gminy, w tym wzmacnianie systemu wsparcia społecznego, rozwój usług środowiskowych oraz działania na rzecz dobrostanu mieszkańców. Z punktu widzenia Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji szczególne znaczenie mają	Uzasadnienie: Dotychczasowy zapis odnosi się do nieaktualnej Strategii do 2030 r. i informuje o trwających pracach nad nowym dokumentem, mimo że Strategia do 2035 r. została już przyjęta. Proszę także o przeanalizowanie pozostałych odniesień strategicznych w LPDI pod kątem zgodności z obowiązującym dokumentem.	**Uwzględniono uwagę mieszkańca** – dokonano uzupełnienia zapisu we wskazanym miejscu w projekcie

	kierunki działań 1.3.1 i 1.3.2, dotyczące odpowiednio wsparcia seniorów oraz zdrowia i dobrostanu dzieci i młodzieży".		
6.	**s. 41, tabela „Obszar działania w ramach celu szczegółowego 2", wiersz „Rozwój dostępności wsparcia psychologicznego", kolumna „Zadanie".** Proponuję rozszerzenie zapisu do brzmienia: „Zwiększenie dostępności bezpłatnego poradnictwa psychologicznego dla mieszkańców, w tym indywidualnego wsparcia dzieci i młodzieży świadczonego również poza środowiskiem szkolnym".		**Rozpatrzono negatywnie uwagę mieszkańca** Obecne zadanie „Zwiększenie dostępności bezpłatnego poradnictwa psychologicznego dla mieszkańców" ma charakter otwarty: obejmuje różne grupy wiekowe, a także wsparcie pozaszkolne. W osobnym zadaniu przewidziano wsparcie psychologiczne w szkołach. Wyliczenie jednej grupy i formy świadczenia mogłoby niepotrzebnie zawężać uniwersalny zakres działania.
7.	**s. 42, ta sama tabela, wiersz „Rozwój współpracy instytucjonalnej", kolumna „Partnerzy".** Proponuję dodatkowo uwzględnić Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski oraz szkoły ponadpodstawowe.	Uzasadnienie: Przyjęte rozwiązania powinny obejmować zarówno pomoc szkolną, jak i pozaszkolną, umożliwiającą indywidualne, dyskretne korzystanie ze wsparcia. Szczególnego znaczenia nabiera zapewnienie ciągłości pomocy uczniom, którzy po ukończeniu szkoły podstawowej rozpoczynają naukę w szkole ponadpodstawowej. Propozycja rozwija kierunek	**Rozpatrzono negatywnie uwagę mieszkańca** LPDI jest dokumentem strategicznym i programowym Gminy na potrzeby własnego terytorium i zadań. Zapisy gminnego LPDI wiążą wyłącznie jednostki organizacyjne podległe Gminie. Gmina nie pełni roli nadrzędnej wobec powiatu i nie może nakładać na niego obowiązków w drodze

		1.3.2 Strategii Rozwoju Miasta do 2035 r., dotyczący dobrostanu dzieci i młodzieży oraz współpracy środowisk odpowiedzialnych za ich wsparcie.	własnych uchwał czy programów. Nie oznacza to wykluczenia współpracy: może ona następować na podstawie dobrowolnych uzgodnień lub porozumień, bez wskazywania podmiotów jako stałych partnerów zadania.
8.	**s. 50–51, rozdział „Monitoring i ewaluacja realizacji Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji".** Proponuję dodanie akapitu: „Ocena realizacji LPDI, obok pomiaru liczby świadczonych usług i ich odbiorców, powinna uwzględniać analizę rzeczywistych rezultatów wsparcia, w szczególności zmian w dostępności pomocy, skuteczności kierowania do właściwych form wsparcia, ciągłości świadczonych usług oraz wzrostu kompetencji rodzin w zakresie rozpoznawania i rozwiązywania trudności".	Uzasadnienie (Uwagi 8 oraz 9): Wskaźniki ilościowe określają skalę podejmowanych działań, natomiast nie pozwalają samodzielnie ocenić, czy wsparcie przyniosło oczekiwaną zmianę w funkcjonowaniu odbiorców. Proponowane uzupełnienie pozwoliłoby oceniać nie tylko liczbę wykonanych usług, ale również ich skuteczność oraz zdolność lokalnego systemu do odpowiadania na rzeczywiste potrzeby mieszkańców. W mojej ocenie proponowane zmiany nie wymagają zasadniczej przebudowy dokumentu, lecz jedynie doprecyzowania istniejących działań i mechanizmów ich realizacji, tak aby planowane wsparcie miało charakter holistyczny, skoordynowany i zapewniało ciągłość pomocy na kolejnych etapach życia mieszkańców.	**Rozpatrzono negatywnie uwagę mieszkańca** (Uwagi 8 oraz 9 rozpatrzono łącznie, gdyż dotyczą wskaźników jakościowych) Część diagnostyczna LPDI służy zrozumieniu sytuacji społecznej w gminie przed zaplanowaniem działań. Wywiady pogłębione, grupy fokusowe czy konsultacje z mieszkańcami i pracownikami instytucji dostarczają wiedzy, której nie widać w samych statystykach; takie badania jakościowe stosuje się w diagnozie, ponieważ pozwalają odkryć przyczyny problemów i realne potrzeby mieszkańców, natomiast wskaźniki monitorujące muszą być oparte na danych ilościowych, aby dało się
9.	**s. 53, tabela „Wskaźniki monitorowania realizacji Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji", wiersze „Wsparcie psychologiczne" oraz „Wsparcie rodzin".** Proponuję dodanie wskaźników uzupełniających: • Wsparcie psychologiczne: Liczba dzieci i młodzieży		

	korzystających z indywidualnego poradnictwa psychologicznego, w tym pozaszkolnego, • Wsparcie rodzin: Odsetek rodziców i opiekunów deklarujących wzrost wiedzy o sposobach reagowania na trudności dziecka i dostępnych formach pomocy. Wartości docelowe proponuję określić po ustaleniu wartości wyjściowych i możliwości pozyskania wiarygodnych danych.		obiektywnie zmierzyć realizację celów. Ponadto badania jakościowe wiążą się z wysokimi kosztami i czasochłonnością badań. Rzetelna ocena wskaźników jakościowych wymaga regularnych wywiadów pogłębionych, ankiet oraz angażowania zewnętrznych badaczy, co wiąże się z zaangażowaniem finansowym oraz dodatkowym zaangażowaniem kadr. Badania jakościowe obarcza w dużej mierze subiektywizm i brak porównywalności. Zmiany w funkcjonowaniu rodzin często są procesami długofalowymi, a odczucia mieszkańców są trudne do przełożenia na obiektywne dane liczbowe, przez co CUS nie mogłoby łatwo porównywać postępów rok do roku ani rozliczać się z nich przed instytucjami nadzorującymi.

Raport stanowi dokumentację przebiegu i wyników konsultacji społecznych projektu Programu „Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji dla Gminy Kędzierzyn-Koźle na lata 2027–2030" i zostaje dołączony do projektu aktu prawa miejscowego przedkładanego Radzie Miasta Kędzierzyn-Koźle.
Raport wraz ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle przedkłada się do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na stronie internetowej www.kedzierzynkozle.pl, www.bip.kedzierzynkozle.pl oraz www.bip.cus-kkozle.pl.

PREZYDENT MIASTA
Sabina Nowosielska

DYREKTOR
Centrum Usług Społecznych
w Kędzierzynie-Koźlu
Agata Morkis

Gmina Kędzierzyn-Koźle
ul. Grzegorza Piramowicza 32
47-200 Kędzierzyn-Koźle
NIP: 749-20-55-601

Kędzierzyn-Koźle
Miasto możliwości

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle
tel. +48 77 40 50 338
fax +48 77 40 50 385
e-mail: prezydent@kedzierzynkozle.pl